



Platform **Omgevingswet** Flevoland

# Aan de slag met het projectbesluit

Kennisbijeenkomst Projectbesluit 3 december 2019

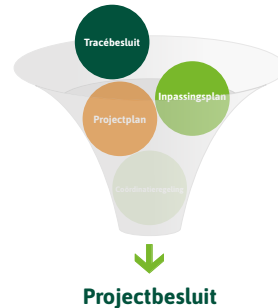


## Wat is het kerninstrument 'projectbesluit'?

Het projectbesluit is één van de zes kerninstrumenten van de Omgevingswet. Waterschappen, provincies en rijk kunnen hiermee vaak complexe projecten uitvoeren in de fysieke leefomgeving met een publiek (waterschaps-, provinciaal of nationaal) belang. Denk bijvoorbeeld in Flevoland aan: windplannen, Flevokust Haven, Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland, aansluiting A6 met luchthaven Lelystad, N307 (IJsseldelta Zuid).

De Omgevingswet voegt een aantal instrumenten samen in een projectbesluit:

- tracébesluit (Tracéwet),
- inpassingsplan van Rijk of provincie uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro),
- projectplan (Waterwet),
- coördinatieregeling uit Tracéwet, Wro, Waterwet en Ontgrondingenwet.



Wat kan het projectbesluit inhouden:

- wijziging omgevingsplan,
- omgevingsvergunning,
- een ander besluit.

## Projectprocedure: stap voor stap naar het projectbesluit

Het projectbesluit is het sluitstuk van de projectprocedure, die uit een aantal stappen bestaat. De procedure draagt bij aan een snellere en betere besluitvorming, omdat in een vroege fase van de besluitvorming participatie zoveel mogelijk wordt gestimuleerd. Hierdoor komen alle belangen vroeg in het proces in beeld en deze kunnen dan volwaardig worden afgewogen. Ongeacht wie bevoegd gezag is, de verschillende overheden zullen voor realisatie van een project moeten samenwerken.



## Stap 1 Kennisgeving voornemen

Met de kennisgeving van het voornemen geeft het bestuursorgaan dat de projectprocedure gaat toepassen (het bevoegd gezag) aan dat een verkenning zal worden uitgevoerd over de mogelijke uitvoering van een project. Het project is een mogelijk bestaande of toekomstige opgave in de fysieke leefomgeving. Iedereen wordt binnen een vast te stellen termijn in de gelegenheid gesteld mogelijke oplossingen voor de opgave voor te dragen. Het bevoegd gezag geeft daarbij uitgangspunten aan voor het redelijkerwijs in beschouwing nemen van die oplossingen.

De kennisgeving bevat in ieder geval (Ow, art 5.47, Ob, art 5.2):

- duidelijkheid of de procedure wel of geen voorkeursbeslissing bevat,
- een beschrijving van de opgave,
- een beschrijving van de wijze waarop de verkenning zal worden uitgevoerd,
- de termijn waarbinnen de verkenning zal worden uitgevoerd, en
- een vermelding van het bevoegd gezag. Dit is met name relevant als het project is gelegen in meerdere provincies, als het project is gelegen in het werkingsgebied van meerdere waterschappen of bij private initiatieven.

## Stap 2 Kennisgeving participatie

In de kennisgeving participatie (evt. gelijktijdig met kennisgeving voornemen) staat hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de verkenning worden betrokken.

Het bevoegd gezag dient hierbij in ieder geval in te gaan op (Ob, art 5.3):

- wie worden betrokken,
- waarover zij worden betrokken,
- wanneer zij worden betrokken,
- wat de rol is van het bevoegd gezag en de initiatiefnemer bij het betrekken van deze partijen, en
- waar aanvullende informatie beschikbaar is of in de loop van de procedure beschikbaar komt. Het bevoegd gezag moet er voor zorgen dat de benodigde informatie op toegankelijke wijze beschikbaar is.

De kennisgeving participatie vindt plaats op een door het bevoegd gezag te bepalen geschikte wijze, waardoor op efficiënte wijze een zo breed mogelijk publiek (andere overheden, bedrijven, maatschappelijke organisaties, burgers) wordt bereikt.

## Stap 3 Verkenning

In de verkenning gaat het om het verzamelen van alle benodigde informatie over oplossingsmogelijkheden voor de opgave. De verkenning moet voldoende informatie bieden om een projectbesluit te kunnen opstellen of om een voorkeursbeslissing te nemen (zie stap 4). Het bevoegd gezag beslist of een voorgedragen mogelijke oplossing redelijkerwijs in beschouwing moet worden genomen.

In de verkenning moet het bevoegd gezag kennis en inzichten krijgen over (Ow, art 5.48):

- de aard van de opgave,
- de voor de fysieke leefomgeving relevante ontwikkelingen,
- de mogelijke oplossingen voor die opgave (evt. aangedragen door derden).

Degene die in reactie op de kennisgeving van het voornemen een mogelijke oplossing heeft voorgedragen, kan het bevoegd gezag vragen om daarover advies in te winnen bij een onafhankelijke deskundige. Het bevoegd gezag kan ook ambtshalve een onafhankelijke deskundige om advies vragen (Ow, art 5.48).

## Stap 4 Voorkeursbeslissing (soms verplicht, anders facultatief)

De voorkeursbeslissing vormt een afsluiting van de verkenning. Voor projecten tot aanleg of grote wijziging van wegen of spoorwegen of tot aanleg van vaarwegen is het nemen van een voorkeursbeslissing verplicht (Ob, art 5.4). Voor andere projecten beslist het bevoegd gezag of het een voorkeursbeslissing wil nemen. In de kennisgeving van het voornemen moet vermeld worden of er een voorkeursbeslissing wordt genomen. Dit geldt zowel voor projecten waar die beslissing verplicht voor is als voor overige projecten waarvoor besloten wordt dit op te nemen in de procedure.

De voorkeursbeslissing houdt in (Ow, art 5.49, Ob art 5.5):

- het uitvoeren van een project,
- een oplossing zonder project,
- een combinatie van a of b met de uitvoering van andere projecten,
- het niet uitwerken van een oplossing.

In de voorkeursbeslissing geeft het bevoegd gezag aan welk van de onderzochte oplossingen in de verkenning de voorkeur heeft. Ook staat in de voorkeursbeslissing hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen zijn betrokken. De voorkeursbeslissing geeft dus aan op welke wijze de participatie is uitgevoerd. Tenslotte gaat de voorkeursbeslissing in op de (eventueel) door derden voorgedragen mogelijke oplossingen en de daarover door deskundigen uitgebrachte adviezen.



## Stap 5 Projectbesluit

Het projectbesluit bevat (Ow, art 5.51, Ob art 5.6) in ieder geval:

- een beschrijving van het project,
- de permanente en/of tijdelijke maatregelen om het project te realiseren,
- maatregelen ter compensatie van nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving
- burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen zijn betrokken (verloop participatie) en wat de resultaten zijn van de verkenning.

## Stap 6 Handhaving & Toezicht

Handhaving ligt verschillend bij de onderdelen waaruit een projectbesluit kan bestaan. Voor zover een projectbesluit geldt als omgevingsvergunning ligt de handhavingstaak voor die omgevingsvergunning bij het bestuursorgaan dat dit projectbesluit heeft vastgesteld (Ow, art 18.2).

Als een projectbesluit regels in een omgevingsplan wijzigt, ligt toezicht en handhaving van de (gewijzigde) regels in het omgevingsplan bij de gemeente (Ow, art 18.2 en 4.2). Als een projectbesluit geldt als ander besluit (o.a. verkeersbesluiten) dan ligt toezicht en handhaving bij het oorspronkelijk bevoegd gezag van de wet waar dat besluit op is gebaseerd.

Op grond van het Omgevingsbesluit kan de handhavingstaak aan een ander bestuursorgaan worden opgedragen. Rondom toezicht en handhaving is nog niet alles uitgekristalliseerd. Zo wordt nog bekeken hoe dit in de overgangsfase ligt: dan kan de benodigde aanpassing van het omgevingsplan als een omgevingsvergunning voor omgevingsplanactiviteit worden opgenomen in het projectbesluit.

Meer over het projectbesluit  
en de procedure lees je op de  
website van Aan de slag met  
de Omgevingswet:



